



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КАДРОВЫХ СЛУЖБ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

А. Н. Белов, руководитель Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является реализация единой кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы, создание системы правовых, образовательных, организационных мер, направленных на устранение причин и условий ей способствующих. Важная роль при этом, безусловно, отводится сотрудникам кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основные направления деятельности кадровых служб в целях недопущения коррупционных правонарушений предусмотрены в Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы, утвержденном указом Президента Российской Федерации № 297 от 13.03.2012, а также в Комплексной республиканской антикоррупционной программе на 2012–2014 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 687 от 18.08.2011.

Антикоррупционные меры кадровыми службами осуществляются уже на первоначальном этапе, в ходе конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы. Так, в частности, на предварительной стадии проведения конкурса кадровыми службами в установленных случаях проводится проверка сведений о доходах претендентов, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности. Кроме того, кандидаты оцениваются на предмет знания ими нормативно-правовой базы по противодействию коррупции.

В качестве дополнительной меры в настоящее время в целях проверки склонности к коррупционным правонарушениям практикуется применение тестирования на полиграфе. Например, подобная практика используется при приеме на работу в органы местного самоуправления г. Казани.

Приоритетом в деятельности кадровых подразделений является обеспе-

чение соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами. В частности, к данным ограничениям и запретам относятся: близкое родство со служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; предпринимательская деятельность; участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией и др. В 2013 году сотрудниками кадровых служб было проведено более 10 тыс. проверок соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, а также о противодействии коррупции. В определенной степени этому способствовало то, что для осуществления проверок руководители кадровых служб используют возможности Единой базы государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С целью получения информации о коррупционных проявлениях, сведений о несоблюдении государственными и муниципальными служащими установленных запретов и ограничений организовано тесное взаимодействие кадровых служб с правоохранительными органами.

Значительное внимание должностными лицами кадровых служб уделяется сегодня вопросам предоставления сведений о доходах, имуществе и иму-

щественных обязательствах отдельными категориями служащих (граждан), а также проведению проверок достоверности и полноты предоставляемых сведений. В настоящее время в органах государственной власти Республики Татарстан сведения о своих доходах, а также доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляют 3 119 человек, в органах местного самоуправления – 5 523 человека.

В 2013 году число проверок достоверности и полноты сведений о доходах в органах государственной власти и органах местного самоуправления в целом увеличилось на 3 %. Однако каждый год итоги декларационной кампании показывают наличие ряда проблем при заполнении справок о доходах. Так, служащими часто допускаются различного рода ошибки: как незначительные (к примеру, не указан адрес банка), так и влекущие за собой недостоверность или неполноту представленных сведений (не указаны дополнительные доходы и т. д.). Как правило, причинами таких ошибок служит простая невнимательность при заполнении справок и разные толкования порядка заполнения. В соответствии с законодательством непредставление служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставление аналогичных сведений в отношении супругов и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим

увольнение со службы в связи с утратой доверия.

Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан с целью недопущения указанных ошибок ведет работу по подготовке необходимых материалов (памятки, инструкции) с разъяснениями. Содействие в этом оказывают Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, прокуратура Республики Татарстан и Министерство юстиции Республики Татарстан.

Введена также практика предварительной проверки правильности заполнения справок о доходах. Сотрудниками кадровых служб проводятся необходимые разъяснения и консультации служащих. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос заполнения и проверок справок о доходах с применением современных информационных технологий, что, безусловно, будет способствовать облегчению данной процедуры.

Имеются определенные сложности при получении кадровыми службами в процессе проверки сведений о доходах информации из налоговых органов, коммерческих банков, иных организаций. В частности, налоговые и регистрирующие органы представляют имеющиеся у них сведения только с письменного согласия проверяемого лица, ссылаясь на требования Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных» от 27.07.2006. Решение данной проблемы возможно при внесении

соответствующих изменений в законодательные акты в части упрощения процедуры запроса и предоставления информации в целях проверки сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, на кадровые службы сегодня возложены новые полномочия. Согласно вступившему в силу с 01.01.2013 Федеральному закону № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012, лицо, предоставляющее сведения о доходах, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах супругов и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка. Указом Президента Республики Татарстан № УП-1084 от 06.11.2013 на кадровые службы возложены полномочия по контролю за расходами служащих.

Следует отметить, что сведения (справку) о расходах в 2013 году уже представили более 50 человек.

Еще одним направлением деятельности кадровых служб является обес-

печение уведомления служащими о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Сегодня определены конкретные лица, уполномоченные принимать данные уведомления, разработаны памятки (инструкции) по вопросам уведомления, организована работа по разъяснению вновь принимаемым служащим установленного порядка уведомления.

Большой объем работ кадровых служб связан с обеспечением деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Сведения о результатах мониторинга деятельности данных комиссий представлены на рис. 1.

В настоящее время в республике созданы 42 комиссии в органах государственной власти и 119 комиссий в органах местного самоуправления. Комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов рассматриваются следующие материалы:

– проверки, свидетельствующие о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

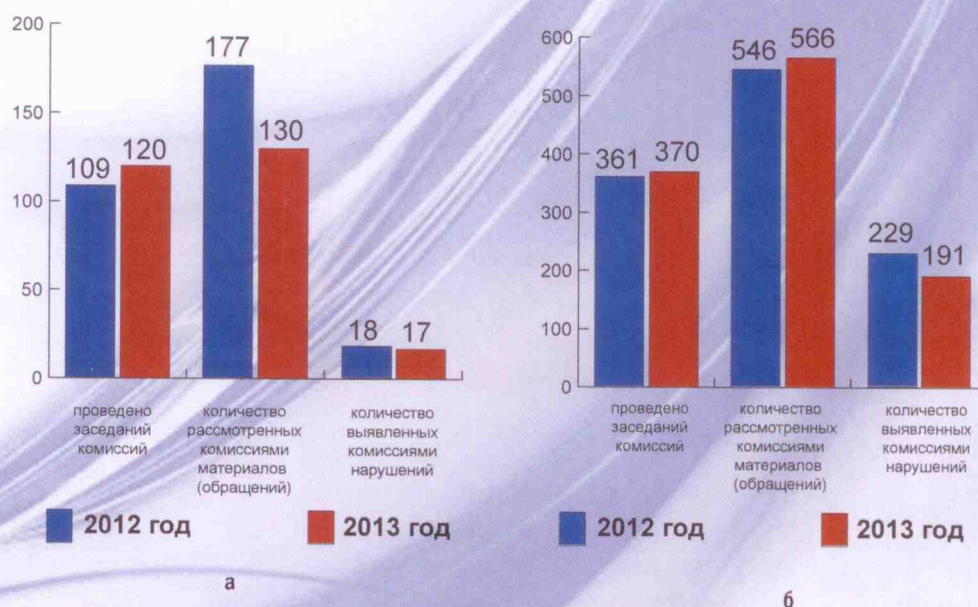


Рис. 1. Результаты мониторинга деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (а) и муниципальных (б) служащих и урегулированию конфликта интересов

– проверки о несоблюдении служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

– о даче согласия на замещение должности в коммерческой организации либо на выполнение работ на условиях гражданского-правового договора;

– о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супругов и несовершеннолетних детей;

– об обеспечении соблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции.

Информация о выявленных комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов нарушений представлена на рис. 2.

По итогам деятельности комиссий за выявленные нарушения меры дисциплинарного взыскания применены в отношении 174 служащих, в том числе, уволены в связи с утратой доверия 3 служащих.

Имеются в осуществлении деятельности комиссий и определенные трудности. Так, органы местного самоуправления сельских поселений в основном не имеют юридических структурных подразделений и подразделений кадровых служб, руководители которых должны входить в состав комиссий в обязательном порядке. Зачастую имеются случаи наделения полномочиями по решению кадровых вопросов должностных лиц общих и организационных отделов. Таким образом, практическая реализация мер по противодействию коррупции осуществляется лицами, которые выполняют функции кадровых сотрудников в качестве дополнительной нагрузки,



Рис. 2. Структура выявленных нарушений за 2013 год

что также не может не отразиться на качестве реализуемых мероприятий.

В связи с этим было принято своевременное решение по заключению межмуниципальных соглашений между муниципальным районом и поселениями, входящими в состав муниципального района, с делегированием права рассмотрения вопросов по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих поселений соответствующим комиссиям муниципальных районов.

В качестве инструментов профилактики коррупционных и иных правонарушений нельзя использовать только ограничительные меры, необходимо также уделять внимание вопросам правового просвещения, обучения и консультирования служащих и граждан.

В постоянном режиме кадровыми службами проводится ознакомление, разъяснение и консультирование работников органов государственной власти и органов местного самоуправления с положениями законодательства о противодействии коррупции, ограничениями и запретами, требованиями о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

На официальных сайтах органов власти на постоянной основе осуществляется размещение и поддержка в актуальном режиме информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции – указываются координаты ответственного лица, наделенного функциями по предупреждению коррупционных нарушений, и «теле-

фон доверия» для приема сообщений о проявлениях коррупции; широко используются информационные стенды; вместе с молодежными организациями проводятся просветительские акции.

Важное значение в Республике Татарстан придается антикоррупционному обучению государственных и муниципальных служащих.

Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, кадровыми службами на базе высших учебных заведений органируются различные виды учебных программ, семинаров по вопросам противодействия коррупции.

В течение 2013 года прошли повышение квалификации более 2 800 государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. В каждую программу курсов повышения квалификации в обязательном порядке включены занятия по профилактике коррупционных правонарушений по следующим темам:

– основные направления государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе;

– антикоррупционные технологии в деятельности государственных и муниципальных служащих;

– конфликт интересов: понятие, виды и способы предотвращения или урегулирования. Порядок передачи государственными гражданскими слу-

жащими принадлежащих им ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов;

– реализация стратегии антикоррупционных проявлений через формирование здорового морально-психологического климата в коллективах служащих;

– реализация Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012–2014 годы на муниципальном уровне: основные направления программы, исполнение.

Кроме того, были реализованы отдельные узкопрофильные программы курсов по темам:

– государственная политика по противодействию коррупции. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов;

– законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан по противодействию коррупции. Урегулирование конфликта интересов.

Следует также отметить, что вопросы деятельности кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере профилактики коррупции являются предметом рассмотрения Координационного совета Приволжского федерального округа по государственной кадровой

политике и его постоянно действующей рабочей группы. Принимаемые решения определяют приоритетные цели и мероприятия, направленные на дальнейшее повышение качества работы должностных лиц кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Вопрос кадрового обеспечения борьбы с коррупцией нашел свое отражение в перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 30 октября 2013 года, где, в частности, указывается на необходимость принятия руководителями органов власти мер по кадровому укреплению подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Только эффективная деятельность кадровых служб при реализации вышеуказанных мероприятий во взаимодействии со всеми институтами гражданского общества позволит обеспечить неукоснительное исполнение требований законодательства о противодействии коррупции должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, а значит, совершенствовать систему государственного и муниципального управления.